

13 de octubre de 2020

AI-ADV-010-2020

**Señora
Victoria Hernández Mora
Ministra
Ministerio de Economía, Industria y Comercio**

ASUNTO: Servicio preventivo de advertencia sobre uso de los vehículos discrecionales y semi discrecionales al margen de la normativa vigente.

Estimada señora:

Como parte de los servicios preventivos de asesoría que presta la Auditoría Interna y en cumplimiento de su obligación de advertir a los órganos pasivos que fiscaliza, de las posibles consecuencias de determinadas conductas o decisiones, de conformidad con lo establecido en el numeral 1.1.4 de las Normas para el ejercicio de la auditoría interna en el Sector Público, publicadas en La Gaceta N° 28 del 10 de febrero del 2010, así como las competencias otorgadas en el artículo 22 de la Ley General de Control Interno y el artículo 38 del Reglamento de Organización y Funciones de la Auditoría Interna del Ministerio de Economía Industria y Comercio, se advierte, que el vehículo placas 776730, que es de uso semidiscrecional y asignado a la Señora Viceministra Laura Pacheco Ovarés, se le dio un uso presuntamente irregular, conforme a los siguientes hechos:

- 1- Mediante boleta Número 0001194 de fecha 04 de agosto del 2020, se autoriza la utilización **del vehículo de uso semi discrecional 776730**, asignado al despacho de la señora Viceministra, Laura Pacheco Ovarés, para que sea utilizado por la funcionaria Milagro Corrales Chacón, en gira a realizarse del 05 al 07 de agosto de 2020, y según consta en la misma boleta, se visitaran los lugares de San José, Tibás, Corredores, Ciudad Neilly, San Vito, Coto Brus, Buenos Aires, Pérez Zeledón, San Marcos de Tarrazú, Santa María de Dota, con el objetivo de cubrir actividades programadas por el Despacho de la Señora Ministra, boleta firmada por el señor Nautilio Guevara Aguilar como Director Solicitante, y como Visto Bueno de Servicios Generales y el señor Erick Cantillano Mora, como visto bueno por la Unidad de Transportes.

- 2- Esta Auditoría Interna pudo determinar que mediante boleta 0001186 de fecha 03 de agosto del 2020 se le anula la utilización de su vehículo a la señora Viceministra para proceder a asignarlo a la funcionaria anteriormente citada y posterior a ello en las boletas 0001195 y 0001196 de fecha 03 de agosto del 2020 se le asigna el vehículo Oficial placa PE-11-158 a la señora Viceministra, Laura Pacheco Ovarés, para la atención de los asuntos de su Despacho los días 05 y 06 de agosto del 2020. Este vehículo es de características similares al vehículo placas 776730, con lo que se evidencia que en la fecha de inicio de la gira se contaba con vehículo de uso administrativo para poder cubrir la gira de la funcionaria Milagro Corrales Chacón.

Respecto al uso dado al vehículo placas 776730, que se encuentra inscrito para uso semidiscrecional, la **Ley de Tránsito por vías Públicas Terrestres y Seguridad Vial, publicada en La Gaceta N° 207 del viernes 26 de octubre del 2012**, establece lo siguiente:

ARTÍCULO 238.- Uso discrecional y semidiscrecional.

Los vehículos de uso discrecional son los asignados al presidente de la República, el presidente de la Asamblea Legislativa, los magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Tribunal Supremo de Elecciones, los vicepresidentes de la República, ***los ministros de Gobierno***, los presidentes ejecutivos de las instituciones autónomas, el contralor general de la República, el procurador general de la República, el fiscal general de la República y el defensor de los habitantes. Estos vehículos no cuentan con restricciones en cuanto a combustible, horario de operación ni recorrido, características que asumirá, bajo su estricto criterio, el funcionario responsable de la unidad. Estos vehículos pueden portar placas particulares y no tendrán marcas visibles que los distingan como vehículos oficiales.

Los vehículos de uso semidiscrecional serán asignados a los viceministros, el subcontralor general de la República, el procurador general adjunto de la República, el defensor adjunto de los habitantes, y el fiscal general adjunto de la República. Estos vehículos estarán sujetos a limitaciones de horario, uso de combustible y recorrido, pero pueden portar placas particulares y no tendrán marcas visibles que los distingan como vehículos oficiales. El uso de este tipo de vehículos deberá regularse conforme las disposiciones reglamentarias de cada institución.” ***(El subrayado y la negrita no es del original)***.

De la normativa citada, se desprende la **prohibición de utilizar los vehículos semidiscrecionales para uso de funcionarios que no sean específicamente el Viceministro o Viceministra.**

Sobre este mismo asunto, la Procuraduría General de la República mediante el dictamen C-203-2013, del 26 de setiembre del 2013, establece:

“En este dictamen la Procuraduría insiste en señalar que sólo es posible entender autorizada la asignación de vehículos de uso discrecional a los funcionarios estricta y literalmente mencionados por el legislador.” (El subrayado y la negrita no es del original).

La Contraloría General de la República, también se ha pronunciado sobre el uso de vehículos solamente para lo que está permitido por la Ley, emitiendo el **Oficio CGR/DJ-0621-2020 de fecha 12 de mayo del 2020**, del que se destaca lo siguiente:

“Es por ello que en criterio de esta **Contraloría General**, (...) En ese sentido, debemos recordar que en razón del régimen especial que tienen los vehículos de uso discrecional, éstos no pueden ser utilizados como vehículos de uso administrativo y tampoco pueden ser asignados a otros funcionarios públicos que no hayan sido previstos por la ley,”(...) (El subrayado y la Negrita no es del original)

La Ley General de Control Interno, en su artículo 12 establece la responsabilidad del Jerarca Titulares Subordinados respecto al sistema del control interno institucional, y el artículo 39 de la misma ley establece las causales de responsabilidad administrativa, por debilitar el sistema de control interno, o no se lleven a cabo las acciones para fortalecerlo conforme a la normativa vigente.

Por lo expuesto, se advierte a la Administración Superior, la importancia de ajustar el uso de los vehículos de uso discrecional y semidiscrecional, siendo que los mismos no sean utilizados por los funcionarios que estrictamente cita la ley, en razón de que los funcionarios públicos, somos simples depositarios de la ley, estando obligados a cumplir los deberes que la misma les impone y no pueden arrogarse facultades no concedidas en esta.

Esta auditoría, también advierte de la exposición al riesgo de no obtener cobertura de los respectivos seguros de los vehículos, al ocurrir un siniestro cuando se hace un uso de los mismos, al margen de lo establecido en la legislación.

Por último, se le indica el deber que le asiste como máxima Jerarca, de implementar acciones correctivas sobre situaciones o debilidades que ponga en su conocimiento la Auditoría Interna y evitar que pudiera afectarse la Hacienda Pública.

Se enfatiza en que el servicio de auditoría proporcionado mediante este documento, es de carácter preventivo y constructivo, orientado a apoyar la gestión en apego al deber de probidad, ordenamiento jurídico y técnico, sanas prácticas y al sistema de control interno. Además, es una forma en que la Auditoría Interna agrega valor, para el logro de los objetivos del sistema en el cumplimiento del marco normativo y protección del erario público.

Agradecemos, que de las acciones que se dispongan por ese Despacho Ministerial, respecto al presente documento, se informe a esta auditoría interna en un plazo de 10 días hábiles, a fin de dar seguimiento.

Atentamente,

Luis Orlando Araya Carranza
AUDITOR INTERNO

cc. Carlos Mora Gómez, Viceministro
Laura Pacheco Ovarés, Viceministra
Giovanni Barroso Freer, Oficial Mayor
Nautilio Guevara Aguilar, Jefe de Servicios Generales