

San José, 23 de mayo de 2018

AI-ADV-001-2018

Señor
Geovanny Barroso Freer
Oficial Mayor y Director Administrativo Financiero
Ministerio de Economía, Industria y Comercio

ASUNTO: Servicio preventivo de advertencia sobre uso de vehículos al margen de la normativa vigente.

Estimado señor:

Como parte de los servicios preventivos que presta esta Auditoría Interna, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 22, inciso d) de la Ley General de Control Interno, nos permitimos hacer de su conocimiento las situaciones que se detallan a continuación:

1. El vehículo placa PE-11-154, inscrito como de uso administrativo, está siendo utilizado, y circula, sin que el mismo cuente con la rotulación de los respectivos distintivos institucionales.
2. El MEIC cuenta actualmente con un vehículo de uso discrecional (Mitsubishi Montero Placa 776730), y tres vehículos de uso semidiscrecional (Mitsubishi Montero Placa 698940, Mitsubishi Montero Sport Placa 763917, y Nissan Tiida Placa 806992); conforme a la estructura actual del MEIC, además de la Señora Ministra, se cuenta con una Vice Ministra y un Vice Ministro, lo que significa que se tiene un vehículo de uso semidiscrecional de más. Esta situación ya había sido advertida de forma verbal en otra oportunidad.

En lo que interesa, la Ley de Tránsito por vías Públicas Terrestres y Seguridad Vial, publicada en La Gaceta N° 207 del viernes 26 de octubre del 2012, establece lo siguiente:

“ARTÍCULO 236.- Vehículos oficiales del Estado

Los vehículos oficiales del Estado están sujetos a las limitaciones de esta ley.

Todos los vehículos del Estado, sus instituciones centralizadas y descentralizadas, y gobiernos locales deben llevar una placa especial que los identifique con el ministerio o la institución a la que pertenecen.

Asimismo, deberán rotularse con los respectivos distintivos institucionales, de conformidad con lo que se establezca reglamentariamente, a excepción de los vehículos de uso discrecional, semidiscrecional y los vehículos policiales.

ARTÍCULO 237.- Clasificación de vehículos

Los vehículos oficiales están clasificados por su uso de la siguiente manera:

- a) Uso discrecional y semidiscrecional.*
- b) Uso administrativo general.*
- c) Uso policial, los de servicios de seguridad y prevención, y los de servicios de emergencia.*

ARTÍCULO 238.- Uso discrecional y semidiscrecional

Los vehículos de uso discrecional son los asignados al presidente de la República, el presidente de la Asamblea Legislativa, los magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Tribunal Supremo de Elecciones, los vicepresidentes de la República, los ministros de Gobierno, los presidentes ejecutivos de las instituciones autónomas, el contralor general de la República, el procurador general de la República, el fiscal general de la República y el defensor de los habitantes. Estos vehículos no cuentan con restricciones en cuanto a combustible, horario de operación ni recorrido, características que asumirá, bajo su estricto criterio, el funcionario responsable de la unidad.

Estos vehículos pueden portar placas particulares y no tendrán marcas visibles que los distingan como vehículos oficiales.

Los vehículos de uso semidiscrecional serán asignados a los viceministros, el subcontralor general de la República, el procurador general adjunto de la República, el defensor adjunto de los habitantes, y el fiscal general adjunto de la República. Estos vehículos estarán sujetos a limitaciones de horario, uso de combustible y recorrido, pero pueden portar placas particulares y no tendrán marcas visibles que los distingan como vehículos oficiales. El uso de este tipo de vehículos deberá regularse conforme las disposiciones reglamentarias de cada institución.” (El subrayado no es del original)

.../...

“ARTÍCULO 239.- Uso administrativo

Estos vehículos son los destinados para los servicios regulares de transporte para el desarrollo normal de las instituciones, los ministerios y los gobiernos locales; los cuales deben estar sometidos a reglamentación especial respecto de horario de uso, recorridos, lugar de resguardo en horas no hábiles, entre otros.” (El subrayado no es del original)

.../...

“ARTÍCULO 241.- Responsabilidad sobre el buen uso

La responsabilidad del buen uso de los vehículos oficiales será de la autoridad superior de cada ministerio o de la institución respectiva, mediante la dependencia interna encargada de la administración de estos.

Dicha dependencia regulará los aspectos relativos a las autorizaciones para el uso, personal avalado para el manejo, sistemas de control interno, prohibiciones y procedimientos ante accidentes de tránsito.” (El subrayado no es del original)

En este mismo sentido, el MEIC emitió en el año 2014, el “Reglamento para el uso de los vehículos pertenecientes al Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC)”, mismo que en lo que interesa, respecto a las situaciones descritas, establece lo siguiente:

“Artículo 3º-Usos de placa oficial. Salvo, los vehículos destinados al uso discrecional y semidiscrecional, todos los vehículos del MEIC de Uso Administrativo, llevarán permanentemente placas de matrícula oficial en los lugares donde debe colocarse, así como distintivos visibles en los costados, mediante los cuales se indique claramente el nombre del “MEIC” y la leyenda “USO OFICIAL”.

La Unidad de Transportes del MEIC, velará porque los vehículos porten en forma permanente “la tarjeta de circulación”, así como copia certificada del título de propiedad y la revisión técnica vehicular, documentos que tendrán que ser debidamente custodiados por los conductores del vehículo.

Artículo 4º-Las clasificaciones de los vehículos. Para efectos del presente reglamento, los vehículos del MEIC, se clasifican en:

a) Vehículo de Uso Discrecional (UD), exclusivamente a aquel destinado al servicio del Ministro (a). No cuenta con restricciones en cuanto a combustible, horario de operación, ni recorrido, características que asumirá, bajo su estricto criterio el Ministro (a); no obstante el conductor responsable de este vehículo velará por su custodia, mantenimiento, conservación y porque sean sometidos a las reparaciones necesarias.

b) Vehículo de Uso Semidiscrecional (US), su utilización es exclusivamente para uso a los Viceministros (as). El cual estará sujeto a las limitaciones de horario, uso de combustibles y recorrido.

c) Vehículo de Uso Administrativo (UA), son los destinados a brindar los servicios regulares de transporte a las diferentes dependencias administrativas del MEIC. (El subrayado no es del original)

Así las cosas, es prudente advertir a la Administración la importancia de ajustar el uso de los vehículos conforme a las situaciones descritas en esta advertencia, a la Normativa Legal y de Control vigentes, toda vez, que los funcionarios públicos, somos simples depositarios de la autoridad, estando obligados a cumplir los deberes que la ley les impone y no pueden arrogarse facultades no concedidas en esta.

Por lo anteriormente expuesto y en cumplimiento de nuestras funciones de asesoría y advertencia superior, manifestamos nuestra preocupación por la exposición al riesgo que representa no tomar las acciones que correspondan para corregir los puntos 1 y 2, enunciados en esta advertencia.

Para concluir, no omitimos indicar el deber que le asiste a esa Dirección, de implementar acciones correctivas sobre situaciones o debilidades que ponga en su conocimiento la Auditoría Interna y evitar que pudiera afectarse la Hacienda Pública.

Por último, recalcamos que el servicio que se proporciona mediante este documento es de carácter preventivo y constructivo, orientado a apoyar la gestión en apego al deber de probidad, ordenamiento jurídico y técnico, sanas prácticas y al sistema de control interno. Además, es una forma en que la Auditoría Interna agrega valor, para el logro de los objetivos del sistema en el cumplimiento del marco normativo y protección del erario público.

Agradecemos, que de las acciones que se dispongan por esa Dirección, respecto al presente documento, en un plazo no mayor a 10 días hábiles, remita copia a esta Auditoría Interna para efectos de nuestro seguimiento.

Dejándolo informado, para la toma de decisiones, se suscribe.

Atentamente,

LUIS ARAYA CARRANZA
AUDITOR INTERNO

C: Señora Victoria Hernández Mora – Ministra
Archivo